

UCHWAŁA Nr 309 / 6333 / 17
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 29 maja 2017r.

w sprawie rozpatrzenia protestu

Działając na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2016, poz. 486 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2, art. 55 pkt 1, art. 57 i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2016, poz. 217 z późn. zm.).

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

W wyniku rozpatrzenia protestu wniesionego w dniu 10 listopada 2016 r. przez Zbigniewa Bednarczyka prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Wyrób Galanterii Drzewnej – Pracownia Fajek Mr Bróg Zbigniew Bednarczyk, od negatywnej oceny merytorycznej - dopuszczającej wniosku pn. „*Mr Bróg Rustic Furniture, fabryka aranżacji meblowych, usługi CNC i WalterJet*” nr RPPK.01.04.01-18-0896/16, złożonego w ramach naboru nr RPPK.01.04.01-IZ-00-18-001/15 Osi priorytetowej I Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka, Działania 1.4 Wsparcie MŚP, Poddziałania 1.4.1 Dotacje bezpośrednie, Typ projektu Rozwój MŚP Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020

nie uwzględnia się protestu.

§ 2

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk
Bogdan Romaniuk

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu dotyczącego wniosku nr RPPK.01.04.01-18-0896/16.

Do Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (IZ RPO WP) wpłynął protest wniesiony przez Zbigniewa Bednarczyka prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Wyrób Galanterii Drzewnej – Pracownia Fajek Mr Bróg Zbigniew Bednarczyk, od negatywnej oceny merytorycznej - dopuszczającej wniosku pn. „*Mr Bróg Rustic Furniture, fabryka aranżacji meblowych, usługi CNC i WalterJet*” nr RPPK.01.04.01-18-0896/16, złożonego w ramach naboru nr RPPK.01.04.01-IZ-00-18-001/15 Osi priorytetowej I Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka, Działania 1.4 Wsparcie MŚP, Poddziałania 1.4.1 Dotacje bezpośrednie, Typ projektu Rozwój MŚP Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020.

Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2016, poz. 217 z późn. zm.) – dalej: ustawa wdrożeniowa, Wnioskodawcy, w przypadku negatywnej oceny jego projektu wybieranego w trybie konkursowym, przysługuje prawo wniesienia protestu w celu ponownego sprawdzenia złożonego wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów.

W rozumieniu art. 53 ust. 2 pkt 1) ustawy wdrożeniowej, negatywną oceną jest ocena w zakresie spełniania przez projekt kryteriów wyboru projektów, w ramach której projekt nie uzyskał wymaganej liczby punktów lub nie spełnił kryteriów wyboru projektów, na skutek czego nie może być wybrany do dofinansowania albo skierowany do kolejnego etapu oceny.

Zgodnie z art. 55 tej ustawy protest jest rozpatrywany przez Instytucję Zarządzającą, którą dla Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy wdrożeniowej, jest Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie (dalej: Zarząd Województwa, IZ RPO WP).

Na podstawie art. 57 ustawy wdrożeniowej Zarząd Województwa rozpatruje protest, weryfikując prawidłowość oceny projektu w zakresie:

- kryteriów wyboru projektów, z których oceną Wnioskodawca się nie zgadza,

- zarzutów o charakterze proceduralnym w zakresie przeprowadzonej oceny, jeżeli zdaniem Wnioskodawcy naruszenia takie miały miejsce.

Zgodnie z art. 14 ust. 10 ustawy wdrożeniowej kryteria wyboru projektów zatwierdzane są przez Komitet Monitorujący.

W niniejszej sprawie przez kryteria wyboru projektów o których mowa w art. 53 ust. 1, art. 54 ust. 2 pkt 4 oraz art. 57 ustawy wdrożeniowej rozumie się *„Kryteria wyboru projektów dla poszczególnych osi priorytetowych, działań i poddziałań RPO WP 2014-2020 – Zakres EFRR”* przyjęte przez Komitet Monitorujący RPO WP 2014-2020 uchwałą nr 20/III/2015 z dnia 13 października 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały nr 19/III/2015 Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 z dnia 25 września 2015 r. w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (dalej: kryteria).

Postępowanie konkursowe prowadzone jest w oparciu o obowiązujące przepisy prawa polskiego i unijnego oraz:

- *„Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (SZOOP)”* przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 103/2270/15 z dnia 14 października 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr 76/1709/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 lipca 2015 r. (dalej: Uszczegółowienie, SZOOP),
- Regulamin konkursu, w tym przypadku *„Regulamin konkursu o dofinansowanie projektów ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020 w ramach Osi priorytetowej I Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka, Działanie 1.4 Wsparcie MŚP, Poddziałanie: 1.4.1 Dotacje bezpośrednie, Typ projektu: Rozwój MŚP”* przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 124/2732/15 z dnia 15 grudnia 2015 w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu zamkniętego dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach I osi priorytetowej, Działanie 1.4 Wsparcie MŚP, Poddziałanie: 1.4.1 Dotacje bezpośrednie, Typ projektu: Rozwój MŚP Regionalnego programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 -2020 – nabór 2015 (z późn. zm.) - dalej: Regulamin konkursu.

Kryteria wyboru projektów, o których mowa wyżej stanowią załącznik do Regulaminu konkursu oraz do Uszczegółowienia i zgodnie z § 5 ust. 1 Regulaminu konkursu ocena wniosków dokonywana jest w oparciu o nie.

Zgodnie z ww. art. 53 ust. 1 ustawy wdrożeniowej procedura odwoławcza ma na celu ponowne sprawdzenie złożonego wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów. W celu realizacji uprawnienia Wnioskodawcy płynącego z ww. przepisu IZ RPO WP powołała Komisję Oceny Projektów (KOP), w składzie której do oceny przedmiotowego wniosku o dofinansowanie, w zakresie objętym protestem, wyznaczono dwóch ekspertów, którzy nie byli zaangażowani we wcześniejszą ocenę wniosku. Eksperci zostali powołani z *Wykazu kandydatów na ekspertów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020* (uchwała Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 139/2973/16 z dnia 26 stycznia 2016 z późn. zm.).

Po zapoznaniu się z treścią protestu eksperci przeprowadzili ponowną weryfikację wniosku dokonując oceny wniosku w zakresie oprotestowanych kryteriów, z uwzględnieniem zarzutów zawartych w proteście i stwierdzili jak poniżej:

Lp.	Kryteria merytoryczne dopuszczające - standardowe	I ocena dopuszczająca			Przyznana ocena w wyniku ponownej weryfikacji			Uzasadnienie powtórnej oceny (zgodnie z treścią indywidualnych kart oceny merytorycznej sporządzonych przez członków Komisji Konkursowej)
		TAK	NIE	N/D	TAK	NIE	N/D	
I	Zasada zapobiegania dyskryminacji i równość szans kobiet i mężczyzn	X						Nie oceniano.
II	Zasada zrównoważonego rozwoju	X						Nie oceniano.
III	Zdolność adaptacji do zmian klimatu i reagowania na ryzyko powodziowe (jeśli dotyczy)	X						Nie oceniano.
IV	Klauzula delokalizacyjna (jeśli dotyczy)			X				Nie oceniano.
V	Prawidłowość metodologiczna i rachunkowa biznesplanu.		X			X		Ekspert I: Analiza sytuacji finansowej zawiera błędy metodologiczne dotyczące braku spójności pomiędzy poszczególnymi elementami sprawozdania finansowego. Brak spójności pomiędzy bilansem a przepływem środków pieniężnych. Ekspert II: Odnosząc się do złożonego protestu na wstępie należy zaznaczyć, iż dokumentacja musi być przygotowana nienagannie, bez błędów.

							Po stronie Wnioskodawcy występuje ciężar przygotowania należycie dokumentacji, zważywszy, iż inwestycja zaplanowana jest na bardzo dużą kwotę, tj. prawie 4 mln zł. Ponadto pismo w sprawie wyjaśnień jest wysyłane tylko wtedy gdy na podstawie dostępnej dokumentacji nie można jednoznacznie ocenić wniosku. W przedmiotowym przypadku eksperci na etapie oceny merytorycznej takich wątpliwości nie mieli – zauważyli elementarne, rażące błędy, które Wnioskodawca na etapie przygotowania dokumentacji powinien wyjaśnić w odpowiednich tabelach oraz zadbać o to aby tabele finansowe były poprawne. W proteście Wnioskodawca podkreśla, że dokumentacja jednak zawierała błędy metodologiczne oraz zawiera niespójności poszczególnych dokumentów oraz tabel finansowych między sobą. Wobec powyższego przedmiotowy wniosek należy ocenić negatywnie.
VI	Poprawność analizy finansowej i/lub ekonomicznej projektu		X			X	Ekspert I: Sprawozdanie finansowe nie zostało sporządzone w oparciu o obowiązujące przepisy prawa w tym zakresie i wytyczne w zakresie zagadnień związanych z przygotowaniem projektów inwestycyjnych. Ekspert II: Kryterium w zakresie wykonalności finansowej oceniono negatywnie jako pochodną oceny w pozycji V. Dokumentacja zawiera liczne błędy, które nie są możliwe do zaakceptowania. Sprawozdanie finansowe nie zostało sporządzone w oparciu o obowiązujące przepisy prawa w tym zakresie (np. m.in. ustawy o rachunkowości i wytyczne (m.in. wytyczne MliR) w zakresie zagadnień związanych z przygotowaniem projektów inwestycyjnych.
VII.	Spełnienie kryteriów wynikających ze stosownych rozporządzeń pomocy publicznej/ pomocy de minimis	X					Nie oceniano.
VIII	Zapewnienie trwałości rezultatów projektu (zdolność do utrzymania rezultatów przez minimum 5 lat lub 3 lata (w przypadku MŚP) od zakończenia jego realizacji.		X			X	Ekspert I: Kwota projektu duża w porównaniu do skali działalności firmy. Duże nakłady inwestycyjne przy braku środków własnych i możliwości uzyskania finansowania zewnętrznego stwarza duże ryzyko związane ze zbytnim obciążeniem firmy co może doprowadzić do utraty jej płynności finansowej. Utrzymanie trwałości projektu przez min. 3 lata staje się mało prawdopodobne. Ocena kryterium negatywna. Ekspert II: Kryterium ocenione negatywnie jako pochodna negatywnej oceny wykonalności projektu. Ponadto dokumentacja finansowa zawiera liczne błędy, które nie dają możliwości prawidłowej oceny danych finansowych oraz potwierdzenia utrzymania projektu przez okres m.in. 3 lat. Wobec powyższego wniosek oceniono negatywnie.
IX	Wykonalność instytucjonalna oraz finansowa projektu.		X			X	Ekspert I: Wnioskodawca nie zapewni wykonalności finansowej projektu. Poziom przychodów to odpowiednio 1 678,8 tys. zł i 1 491,2 tys. zł w latach 2014-2015. Wartość projektu wynosi 4 859 287,20 zł, w tym wysokość kosztów kwalifikowanych 3 943 140,00 zł. Wysokie nakłady inwestycyjne w porównaniu z działalnością firmy. Prawdopodobieństwo pozyskania

								środków zewnętrznych na sfinansowanie projektu w świetle potencjału firmy jest bardzo małe. Duże nakłady inwestycyjne przy braku środków własnych i możliwości uzyskania finansowania zewnętrznego stwarza duże ryzyko związane ze zbytnim obciążeniem firmy co może doprowadzić do utraty jej płynności finansowej. Ekspert II: Z przedstawionej dokumentacji wynika, że wnioskodawca planuje realizację projektu na kwotę 4 859 287,20 zł, gdzie przedstawiono: a) Niskie zyski firmy w porównaniu do wartości projektu w latach 2014 -2015 (519 000,00 zł i 399 800,00 zł). b) Liczne błędy oraz niespójności danych finansowych między sobą. Wobec powyższego oraz jako pochodną w zakresie oceny wniosku w innych punktach, przedmiotową dokumentację ocenia się negatywnie.
X	Wykonalność techniczna i technologiczna projektu. (jeśli dotyczy)	X						Nie oceniano.
XI	Zasadność oraz racjonalność zaplanowanych wydatków	X						Nie oceniano.
XII	Realność wskaźników	X						Nie oceniano.
Uzasadnienie w przypadku oceny negatywnej wniosku								
Ekspert I: Kwota projektu duża w porównaniu do skali działalności firmy. Duże nakłady inwestycyjne przy braku środków własnych i możliwości uzyskania finansowania zewnętrznego stwarza duże ryzyko związane ze zbytnim obciążeniem firmy co może doprowadzić do utraty jej płynności finansowej. Utrzymanie trwałości projektu przez min 3 lata staje się mało prawdopodobne. Wnioskodawca nie zapewni wykonalności finansowej projektu. Poziom przychodów to odpowiednio 1 678,8 tys. zł i 1 491,2 tys. zł w latach 2014-2015. Wartość projektu 4 859 287,20 zł, w tym wysokość kosztów kwalifikowanych 3 943 140,00 zł. Wysokie nakłady inwestycyjne w porównaniu z działalnością firmy. Prawdopodobieństwo pozyskania środków zewnętrznych na sfinansowanie projektu w świetle potencjału firmy jest bardzo małe. Duże nakłady inwestycyjne przy braku środków własnych i możliwości uzyskania finansowania zewnętrznego stwarza duże ryzyko związane ze zbytnim obciążeniem firmy co może doprowadzić do utraty jej płynności finansowej. Ekspert II: Projekt uzyskał negatywną ocenę w następujących kryteriach: 1. Prawdliwość metodologiczna i rachunkowa biznesplanu. 2. Poprawność analizy finansowej i/lub ekonomicznej projektu. 3. Zapewnienie trwałości rezultatów projektu (zdolność do utrzymania rezultatów przez minimum 5 lat lub 3 lata (w przypadku MŚP) od zakończenia jego realizacji). 4. Wykonalność instytucjonalna oraz finansowa projektu. Podstawy negatywnej oceny zostały przedstawione w „Uzasadnieniach” dla ww. kryteriów.								

Zarząd Województwa Podkarpackiego w całości akceptuje powyższą ocenę ekspertów i nie uwzględnia protestu.

Jednocześnie wskazuje się, że zawarte w proteście zarzuty o charakterze proceduralnym nie mogą mieć wpływu na zmianę rozstrzygnięcia IZ RPO WP w zakresie spełniania lub niespełniania kryteriów oceny merytorycznej.

Odpowiadając na zarzut braku wezwania do wyjaśnień w trybie § 5 ust. 4 pkt 7 Regulaminu konkursu, IZ RPO WP stwierdza, że nie znajduje on podstaw w ustalonym stanie faktycznym oraz zasadach wynikających z Regulaminu konkursu. Zgodnie z § 5 ust. 4 pkt 7 Regulaminu konkursu: *„W przypadku konieczności uzyskania od wnioskodawcy dodatkowych wyjaśnień lub informacji o projekcie lub dokonania korekt/uzupełnień wniosku i załączników wynikających z dokonanej przez KOP oceny kryteriów merytorycznych, oceniający za pośrednictwem IOK zwracają się z wezwaniem do wnioskodawcy o dokonanie stosownych uzupełnień/korekt lub wyjaśnień. W tym celu oceniający przedstawiają taką potrzebę Przewodniczącemu KOP i za pośrednictwem IOK wnioskodawca wzywany jest do złożenia wyjaśnień”*.

Analiza brzmienia powyższego przepisu prowadzi do wniosku, że poprzez użycie sformułowania „w przypadku konieczności” zastosowanie niniejszego trybu ograniczono tylko i wyłącznie do przypadków, w których na podstawie przedstawionych przez Wnioskodawcę informacji nie można było jednoznacznie ocenić danego kryterium. W sytuacji, gdy przedstawione informacje nie pozostawiały wątpliwości co do braku spełniania danego kryterium, wezwanie w tym zakresie, przy tak skonstruowanym przepisie, nie mogło mieć miejsca. Tak więc wezwanie do uzupełnienia wniosku jest uprawnieniem ekspertów, nie zaś prawem Wnioskodawcy. Nie sposób tego prawa wywodzić z następnego punktu Regulaminu konkursu, na który powołuje się Wnioskodawca, tj. z § 5 ust. 4 pkt 8 stanowiącego, że: *„Na etapie oceny merytorycznej wnioskodawca ma prawo do dokonania jednokrotnych wyjaśnień, uzupełnień lub korekt w zakresie wskazanym przez KOP”*. Zgodnie z prawidłową interpretacją tego przepisu Wnioskodawca może dokonać wyjaśnień, uzupełnień lub korekt tylko i wyłącznie w zakresie wskazanym przez KOP, co oznacza, że jeżeli tego zakresu nie określono (uznać należy, iż KOP nie znalazł podstaw do zastosowania trybu § 5 ust. 4 pkt 7 Regulaminu konkursu), nie ma podstaw do wywodzenia jakiegoś uniwersalnego prawa do dokonania korekty wniosku w każdym przypadku. Powyższy przepis miał na celu wskazanie Wnioskodawcom, że jeżeli dojdzie do wezwania do uzupełnienia wniosku w zakresie wskazanym przez KOP, to Wnioskodawca będzie miał prawo tylko i wyłącznie do jednokrotnej poprawy wniosku w tym wskazanym przez KOP zakresie.

Tym samym IZ RPO WP nie uwzględnia protestu.

Pouczenie

Na podstawie art. 61 ust. 1, 2, 3 ustawy wdrożeniowej, w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji o wyniku rozpatrzenia protestu, Wnioskodawca może w tym zakresie wnieść skargę bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie – zgodnie z art. 3 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016, poz. 718 t.j.).

Skarga wnoszona jest wraz z kompletną dokumentacją w sprawie, obejmującą:

- wniosek o dofinansowanie projektu;
- informację o wynikach oceny projektu, o której mowa w art. 46 ust. 3 ustawy wdrożeniowej;
- wniesiony protest;
- informację, o której mowa w art. 58 ust. 1 albo ust. 4 pkt 2, art. 59 albo art. 66 ust. 2 pkt 1 ustawy wdrożeniowej;
- ewentualne załączniki.

Kompletna dokumentacja jest wnoszona w oryginale lub w uwierzytelnionej kopii. Skarga podlega wpisowi stałemu.

Otrzymują:

- 1) Wyrób Galanterii Drzewnej – Pracownia Fajek Mr Bróg Zbigniew Bednarczyk, Ostrów 656, 37-200 Przemyśl,
- 2) Pani Małgorzata Jarosińska - Jedynak – Dyrektor Departamentu Wspierania Przedsiębiorczości,
- 3) a/a.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk